Originale

UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA
BORGHI E VALLI D'OLTREPO'

CONSIGLIO DELL'UNIONE

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 12 DEL 07/07/2020

OGGETTO: **SERVIZI DI RACCOLTA TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE DEI COMUNI ADERENTI ALL'UNIONE. DETERMINAZIONI**

L'anno **duemilaventi** addì **sette** del mese di **luglio** alle ore **ventuno** e minuti **quindici** nella sede dell'Unione,
previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge si è riunito il Consiglio dell'Unione, in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. FERRARI CARLO	Sì
2. MOLINARI FABIO	Sì
3. PRE' PAOLO	Sì
4. BARZON PIERLUIGI	Sì
5. PASQUALINI ELISA	Sì
6. FORLINO CARLO	Sì
7. LODIGIANI ALESSANDRO	Sì
8. TASSI CRISTINA	Sì
9. CARBONE MAURO	Sì
10. DE LAURO CARMINE	Sì
11. PETTE' SILVIA	Sì
12. ANTONINETTI MASSIMO	No
Totale Presenti:	11
Totale Assenti:	1

Assiste e verbalizza il Segretario **BELLOMO DANIELE.**

Il Sig. FERRARI CARLO, Presidente, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

DATO ATTO che:

- i Comuni di Borgo Priolo, Borgoratto Mormorolo, Montesegale e Rocca Susella con atti approvati dai rispettivi Consigli Comunali hanno costituito l'Unione di comuni lombarda denominata "BORGHI E VALLI D'OLTREPO'" ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e dell'articolo 18 della legge regionale 27 giugno 2008 , n. 19 "Riordino delle Comunità montane della Lombardia, disciplina delle unioni di comuni lombarde e sostegno all'esercizio associato di funzioni e servizi comunali"
- con i medesimi atti sono stati approvati lo Statuto e l'atto costitutivo dell'Unione;
- l'atto costitutivo è stato sottoscritto dai Sindaci aderenti all'Unione in data 06/04/2016 Rep. n. 01 del 06/04/2016
- lo Statuto dell'Unione è stato pubblicato divenuto esecutivo il 31/03/2016
- si sono regolarmente insediati gli organi dell'Unione così come previsto dallo Statuto giuste deliberazioni del 06/04/2016;
- con decreto della struttura regionale competente l'Unione è stata iscritta nel registro delle Unioni di comuni Lombarde
- l'art. 4 dell'atto costitutivo prevede che l'Unione è costituita per l'esercizio congiunto di servizi e funzioni dei comuni che la compongono come meglio indicate nello statuto allegato.
- con deliberazioni del Consiglio dell'Unione è avvenuto il recepimento in capo l'Unione di comuni lombarda denominata "BORGHI E VALLI D'OLTREPO'" delle seguenti funzioni/servizi da parte dei Comuni di Borgo Priolo, Borgoratto Mormorolo, Montesegale e Rocca Susella le funzioni di cui alle lettere da A a L bis dell'art. 14 comma 27 lett. a del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, e ss.mm.ii. mediante costituzione di ufficio unico tra cui vi è anche la funzione di organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi" di cui all'art. 14 comma 27 **lett. f** del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, e ss.mm.ii.
- visto il d. lgs. 152/06 e gli artt. 191 e ss. dello stesso quanto alle forme gestionali ordinarie e straordinarie;

DATO ATTO che in forza degli atti relativi al conferimento della funzione all'Unione

- gli enti si impegnano a svolgere in modo associato e coordinato l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi, secondo le disposizioni della convenzione tra loro sottoscritta, al fine di realizzare economie di scala, riduzioni di costi correnti e di investimento, per un utilizzo più razionale ed ottimale delle risorse umane e tecnico/informatiche disponibili e di nuova acquisizione.
- la gestione unitaria è finalizzata ad uniformare ed armonizzare le attività del servizio nei Comuni aderenti all'Unione, con l'intento di ottimizzare le prestazioni a favore delle amministrazioni, degli altri uffici e soprattutto della cittadinanza, nonché a realizzare significative economie di scala.

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 34, comma 20 del D.L. 179 del 18.10.2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19.10.2012) prevede che: "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito Internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste",

- l'ordinamento europeo e precisamente le Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, recepite dall'art. 5 e 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i, pone le seguenti condizioni per procedere all'affidamento in house di servizi pubblici locali:
  a) un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative,
  b) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione,
  c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

CONSIDERATO CHE A.S.M. Voghera S.p.A. presenta le richieste caratteristiche, come evidenziato nella relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alle delibere dei affidamento approvate in data odierna dai consigli comunali di Borgo Priolo, Borgoratto Mormorolo, Montesegale e Rocca Susella;

DATO ATTO ALTRESÌ

- il Comune di BORGO PRIOLO è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. (“ASM”) con una partecipazione pari allo 0,0038 % (valore quota Euro 2.127,80);
- il Comune di BORGORATTO MORMOROLO è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. (“ASM”) con una partecipazione pari allo 0,0009 % (valore quota Euro 1.063,90);
- il Comune di MONTESEGALE è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. (“ASM”) con una partecipazione pari allo 0,0019 % (valore quota Euro 1.063,90);
- il Comune di ROCCA SUSELLA è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. (“ASM”) con una partecipazione pari allo 0,0034 % (valore quota Euro 1.915,02);

- Il Comune di BORGO PRIOLO in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio comunale n. 30 del 27/09/2017 ed il Piano di razionalizzazione periodica 2019 con deliberazione del Consiglio comunale n. 41 del 06/12/2019;
- Il Comune di BORGORATTO MORMOROLO in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 29/09/2017 ed il Piano di razionalizzazione periodica 2019 con deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 11/12/2019
- Il Comune di MONTESEGALE in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio comunale n. 32 del 18/09/2017 ed il Piano di razionalizzazione periodica 2019 con deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 11/12/2019

- Il Comune di ROCCA SUSELLA in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 28/09/2017 ed il Piano di razionalizzazione periodica 2019 con deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 13/12/2019;

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 06/12/2019 il Comune di BORGO PRIOLO ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dal Comune;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/12/2019 il Comune di BORGORATTO MORMOROLO ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dal Comune;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 11/12/2019 il Comune di MONTESEGALE ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dal Comune;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 13/12/2019 il Comune di ROCCA SUSELLA ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dal Comune;
- i servizi di raccolta trasporto e smaltimento rsu e i servizi di igiene ambientale del Comune di BORGO PRIOLO sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. mediante affidamento in house ai sensi della deliberazione C.C. n.39 in data 22/12/2014 e contratto di servizio rep. N. 431 per cinque anni con decorrenza dal 06/07/2015 al 06/07/2020;
- i servizi di raccolta trasporto e smaltimento rsu e i servizi di igiene ambientale del Comune di BORGORATTO MORMORMOLO sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. ai sensi della CC. 17 in data 12/03/2008 e contratto di servizio rep. 35 per 5 anni con decorrenza dal 01/01/2008 fino al 31/12/2013 e successivamente con delibera di CC n. 2 del 08/01/2015 fino al 31/12/2017, prorogato fino alla scadenza del contratto stipulato con ASM VOGHERA dal Comune di BORGO PRIOLO e comunque fino all'affidamento compiuto congiuntamente dai Comuni di BORGO PRIOLO. BORGORATTO MORMOROLO, MONTESEGALE, ROCCA SUSELLA costituenti l'Unione BORGHI E VALLI D'OLTREPO' cui il comune aderisce ed a cui i comuni aderenti anche la funzione organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi, di cui all'art. 14 comma 27 lett. F del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 e ss.mm.ii. e comunque limitatamente necessario per il nuovo affidamento, ai sensi delle liberazione n. 46 in data 22.12.2017;
- i servizi di raccolta trasporto e smaltimento rsu e i servizi di igiene ambientale del Comune di MONTESEGALE sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. mediante affidamento in house ai sensi della deliberazione C.C. n.51 in data 05/10/2009 e contratto di servizio rep. N. 335 per cinque anni con decorrenza dal 01/07/2009 al 31/10/2014 e prorogato sino all' affidamento dell'erogazione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU e dei servizi di igiene ambientale del Comune di Montesegale ad ASM Voghera spa fino alla scadenza del contratto stipulato con ASM VOGHERA dal Comune di borgo Priolo e comunque fino all'affidamento compiuto congiuntamente dai comuni di Borgo Priolo, Borgoratto Mormorolo, Montesegale e Rocca Susella costituenti l'Unione dei Comuni lombarda BORGHI E VALLI D'OLTREPO' ;
- i servizi di raccolta trasporto e smaltimento rsu e i servizi di igiene ambientale del Comune di ROCCA SUSELLA sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. mediante affidamento in house ai sensi della deliberazione C.C. n.39 in data 24/11/2014 per cinque anni con decorrenza dal 01/01/2015 al 31/12/2019 e prorogato sino all' affidamento dell'erogazione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento RSU e dei servizi di igiene ambientale del Comune di Rocca Susella ad ASM Voghera spa fino alla scadenza del contratto stipulato con ASM VOGHERA dal Comune di Borgo Priolo e comunque fino all'affidamento compiuto congiuntamente dai comuni di Borgo Priolo, Borgoratto Mormorolo, Montesegale e Rocca Susella costituenti l'Unione dei Comuni lombarda BORGHI E VALLI D'OLTREPO' cui il comune aderisce ed a cui i comuni aderenti anche la funzione organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi, di cui all'art. 14 comma 27 lett. F del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 e ss.mm.ii. e comunque limitatamente necessario per il nuovo affidamento, ai sensi delle liberazione n. 46 in data 13.12.2019;

- I comuni di BORGO PRIOLO, BORGORATTO MORMOROLO, MONTESEGALE E ROCCA SUSELLA intendono procedere all'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. i servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e i servizi di igiene ambientale per la durata di 5 anni circa a decorrere dalla data di stipula del contratto;
- il servizio di igiene urbana o ambientale (raccolta e trasporto dei rifiuti sia urbani che differenziati), riveste una particolare importanza per l'impatto che ha sulla qualità della vita dei residenti delle aree interessate al servizio, e che l'affidamento in house, laddove consentito dalla legge, risulta essere un prezioso strumento a disposizione della Amministrazione per esercitare un'influenza determinante su decisioni e obiettivi strategici, mediante i poteri di vigilanza, direttiva, nomina e revoca degli amministratori;
- l' affidamento in house permette all'Amministrazione affidataria del servizio, di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto, adattandolo alle mutevoli esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo;

DATO ATTO altresì che

- gli affidamenti dei contratti vengono disposti dai Comuni dell'Unione in conformità delle disposizioni precitate, nelle more dell'implementazione delle procedure necessarie al trasferimento delle azioni di ASM in capo all'unione BORGHI E VALLI D'OLTREPO' che a causa delle vicende collegate alla pandemia COVID 19 non ha potuto essere perfezionato nelle tempistiche richieste dalla scadenza del contratto;
- i comuni stipuleranno i relativi contratti di servizio con ASM Voghera SPA;
- la funzione relativa alla fase esecutiva dell'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani sarà svolta dall'Unione di comuni lombarda denominata "BORGHI E VALLI D'OLTREPO'

RITENUTO DI PRESTARE assenso alle decisioni così che la gestione dei contratti relativi ai servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei servizi di igiene ambientale sarà a totale carico dell'Unione;

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- Lo Statuto;
- il Regolamento comunale di contabilità;

ACQUISITI, sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- Il parere del Segretario Comunale, del Responsabile Servizio Tecnico e del Responsabile Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere del Responsabile Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3) del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

CON VOTI unanimi favorevoli resi per alzata di mano

D E L I B E R A

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera e qui si intendono richiamate;
2. Di prendere atto che i comuni di BORGO PRIOLO, BORGORATTO MORMOROLO, MONTESEGALE E ROCCA SUSELLA con deliberazioni dei propri consigli comunali hanno disposto in ordine all'affidamento in house dell'erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale del Comune di BORGO

PRIOLO, BORGORATTO MORMOROLO, MONTESEGALE E ROCCA SUSELLA ad A.S.M. Voghera S.p.a. per anni 5 (CINQUE) con decorrenza dalla data di stipula del contratto;

3. di prestare assenso alle decisioni così che la gestione dei contratti relativi ai servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei servizi di igiene ambientale sarà a totale carico dell'Unione;
4. Di dare atto che in forza della costituzione tra i comuni di BORGO PRIOLO, BORGORATTO MORMOROLO, MONTESEGALE E ROCCA SUSELLA dell'Unione di comuni lombarda denominata "BORGHI E VALLI DOLTREPO' alla quale i comuni costituenti hanno conferito tutte le funzioni fondamentali tra cui vi è anche la funzione organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi" di cui all'art. 14 comma 27 **lett. f** del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, e ss.mm.ii. il contratto approvato con il presente provvedimento sarà gestito dall'Unione di comuni lombarda denominata "BORGHI E VALLI DOLTREPO'"

SUCESSIVAMENTE, ravvisata l'urgenza di provvedere, con voti unanimi espressi in modo palese per alzata di mano,

D E L I B E R A

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d. lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale, viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente	Il Segretario
FERRARI CARLO	BELLOMO DANIELE
_____	_____

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
n. 155 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 28/11/2020 al 13/12/2020 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Borgo Priolo, lì 28/11/2020

Il Segretario
BELLOMO DANIELE

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'
divenuta esecutiva in data 07-lug-2020

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

Borgo Priolo, lì 07-lug-2020

Il Segretario
BELLOMO DANIELE